



# **Gesetz**

# **Gesetzgebung**

# **Normenhierarchie**

**Einführung in das Verfassungsrecht der  
Bundesrepublik Deutschland**

***(Diritto dei Paesi di Lingua Tedesca)***

**Prof. Dr. Clemens Arzt / Berlin**



- Verfassungsgebende Gewalt liegt beim Staatsvolk
- Grundgesetz geht anderen Rechtsnormen vor
- Bindung der Gesetzgebung an die Verfassung:
  - Art. 20 III GG
  - Art. 1 III GG



- Gesetze im materiellen und formellen Sinne
- Gesetze in Bund und Land:
  - Parlamentsgesetz (materiell und formell)
  - Rechtsverordnung (materiell)
- Rechtssätze der Kommune:
  - Satzung (≠ Gesetz)
- Grundgesetz:
  - Gesetzgebungskompetenzen: Bund und Länder (Art. 70 – 74 GG)
  - Gesetzgebungsverfahren, Inkrafttreten (Art. 76 – 79, 82 GG)
  - Rechtsverordnungen (Art. 80 GG)
  - Sonderregeln (Art. 80a, 81 GG)



- Verwaltungskompetenz i.d.R. beim Land: Art. 30, 83, 85 GG
  
- Gesetzgebungskompetenzen:
  - Grundsätzlich Art. 70 ff. GG
  - Weitere verstreut im GG
  
- Arten der Gesetzgebungskompetenz:
  - (Originäre) Länderkompetenz (Art. 70 I GG)
  - Ausschließliche Kompetenz Bund (Art. 71, 73 GG)
  - Konkurrierende Kompetenz (Art. 72, 74 GG)



- Länder, soweit Bund keine Gesetzkompetenz (Art. 70 I GG) hat (Praxis: Schwerpunkt liegt beim Bund)
- Ausschließliche Gesetzgebung Bund:
  - Art. 73 GG
  - Art. 105 I GG (Finanzmonopole und Zölle)
  - Soweit im GG nähere Regelungen durch Bundesgesetz vorgesehen (z.B. Art. 4 III 2, 21 III, 38 III GG u.a.)
  - Länder: soweit ausnahmsweise ermächtigt (Art. 71 GG)
- Konkurrierende Gesetzgebung (Art. 74, 105 II GG)
  - Sonderregelungen Art. 72 II, III GG
  - Subsidiär Länder solange und soweit Bund kein Gesetz erlassen hat (Art. 72 I GG)
  - Steuern (Art. 105 II; Ausnahme Art. 105 IIa GG)
- „Ungeschriebene“ Kompetenzen:  
Bundeskompetenz „kraft Sachzusammenhang“, „Annexkompetenz“ oder „kraft Natur der Sache“ (enge Auslegung)



- Eine Kompetenz des Bundesgesetzgebers **kraft Sachzusammenhang** setzt voraus, daß eine ihm zugewiesene Materie verständigerweise nicht geregelt werden kann, ohne dass zugleich eine nicht ausdrücklich zugewiesene andere Materie mitgeregelt wird, wenn also das Übergreifen in den Kompetenzbereich der Länder für die Regelung der zugewiesenen Materie unerlässlich ist  
[z.B. BVerfGE 98, 265]
- Regelungen im Wirtschafts- und Gewerberecht koennen als “**Annex**” auch Vorschriften des allgemeinen Gefahrenabwehrrechts enthalten, obwohl dieses (sonst) Ländersache ist
- Der Bund kann Angelegenheiten kraft **Natur der Sache** regeln, wenn diese schon aus sachlogischen Gründen nur von ihm zu regeln sind, z.B. Festlegung der Bundeshauptstadt und der Bundessymbole oder Fragen der Wiedervereinigung  
[z.B. BVerfGE 95, 243]

# Gesetzgebungsverfahren – Wesentliche Rechtsgrundlagen



- Art. 76 – 78, 82 GG (und 110 III, 113 GG nur für den Haushalt):
  - Gesetzesvorlage (Art. 76 GG)
  - Gang der Gesetzgebung in Bundestag und Bundesrat (Art. 77 GG):
    - Regelfall: „Einspruchsgesetz“ = suspensives Veto (Art. 77 III, IV GG)
    - Ausnahme: „Zustimmungsgesetz“ (Art. 77 II a) (keine Zustimmung = absolutes Veto), nur wo ausdrücklich im GG vorgesehen (z.B. Art. 80 II, 84 II, 87 III u.a. GG)
  - Zustandekommen (Art. 78 GG)
  - Verkündung, Inkrafttreten (Art. 82 GG)
  
- §§ 75 ff. GeschO-BT
- §§ 23 ff. GeschO-BR
- Gemeinsame GeschO des BT und BR für den Vermittlungsausschuss
- GeschO-BReg



- Bundesregierung: rund  $\approx 80$  % aller Gesetzentwürfe
- Verfahren:
  - Kabinett, nicht Minister oder Bundeskanzler allein
  - Übermittlung der Vorlage an Bundesrat (BR)
  - Stellungnahme BR
  - Gegenäußerung Bundesregierung
  - Übermittlung an Bundestag (BT)
- Mitglieder Bundestag: Nur Fraktion oder durch mindestens 5 % der Abgeordneten
- Bundesrat: Nur nach mehrheitlichem Beschluss





- Gebot der ausdrücklichen Textänderung (Art. 79 I 1 GG)
- Ausnahmen: Art. 79 I 2 GG (vgl. Art. 142a aF), 23, (vgl. Art. 23 I 3), 24 (Problem: „Stillschweigende“ Abänderungen im Rahmen der EU)
- Grundgesetzänderung nur mit 2/3-Mehrheit in Bundestag und Bundesrat (Art. 79 II)
- Ewigkeitsklausel (Art. 79 III GG) verbietet Änderung gewichtiger Prinzipien u.a. hinsichtlich:
  - Republikanische und demokratische Staatsform
  - Bundesstaat
  - Sozialstaat
  - Volkssouveränität und Wahlen
  - Gewaltenteilung
  - Vorrang der Verfassung
  - Vorrang des Gesetzes
  - Vorbehalt des Gesetzes



- Ermächtigung der Exekutive zum Erlass von Rechtsverordnungen
- Verordnung = materielles Gesetz
- Keine Verordnungsermächtigung ohne Gesetz (Art. 80 I 1 GG)  
(vgl. Art. 76 Cost.)
- Inhalt, Zweck und Ausmaß sind im Gesetz zu regeln (Art. 80 I 2 GG)  
(vgl. Art. 76 Cost.)
- Rechtsgrundlage (= ermächtigendes Gesetz) muss in der  
Rechtsverordnung benannt werden (Art. 80 I 3 GG)
- Zuständigkeit für Verordnungserlass im ermächtigenden Gesetz  
geregelt:
  - Bundesregierung
  - Bundesminister
  - Landesregierungen
  - Subdelegation zulässig (Art. 80 I 4 GG; s.a. Art. 80 IV GG)
- Bundesrat: Zustimmungsvorbehalt und Initiativrecht  
(Art. 80 II und III GG)



- Allgemeine Regeln des Völkerrechts sind Bestandteil des Bundesrechts (Art. 25 GG):
  - Völkergewohnheitsrecht, Völkervertragsrecht mit allgemeiner Geltung, allgemeine Rechtsgrundsätze
  - Unmittelbare Transformation in nationales Recht durch Art. 25 GG
  - Vorrang des GG
  - Nachrang des sonstigen Rechts
- Völkerrechtliche Verträge werden durch Bundesgesetz transformiert und stehen diesem im Rang gleich (aber: EMRK)
- Übertragung von Hoheitsrechten:
  - EU (Art. 23 I 2 GG)
  - Zwischenstaatliche Einrichtungen, System kollektiver Sicherheit (Art. 24 I GG) (z.B. Europäische Patentorganisation)
  - Nato (Art. 24 II GG)

# Normenhierarchie (mit Durchbrechungen)



Europäisches Gemeinschaftsrecht / EU-Grundrechtecharta  
Allgemeine Regeln des Völkerrechts

Grundgesetz

Bundesgesetze und bundesgesetzlich transformiertes Völkervertragsrecht  
Rechtsverordnungen und Satzungen Bund  
Gewohnheitsrecht Bund

Landesverfassungen

Landesgesetze und landesgesetzlich transformiertes Völkervertragsrecht  
Rechtsverordnungen und Satzungen Land  
Landesgewohnheitsrecht